



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009, телефон: (495) 547-13-16,  
e-mail: [info@minobrnauki.gov.ru](mailto:info@minobrnauki.gov.ru), <http://www.minobrnauki.gov.ru>

Согласовано в 2021 № 111 - 6/296

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям  
органов исполнительной власти  
субъектов Российской Федерации,  
осуществляющим государственное  
управление в сфере образования  
и молодежной политики

**О направлении рекомендаций**

Во исполнение пункта 2.2 раздела I решения совещания рабочей группы по реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы (далее – Комплексный план) от 11 декабря 2020 г. Департамент координации информационной и просветительской деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации направляет для использования в работе рекомендации по реализации отдельных пунктов Комплексного плана органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента  
координации информационной  
и просветительской деятельности

А.А. Толмачев

Жарковская Анастасия Владимировна  
+7 (495) 547-12-19 (доб. 7251)

**Рекомендации  
по реализации отдельных пунктов Комплексного плана  
противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации  
на 2019-2023 годы субъектами Российской Федерации**

В текущем году Минобрнауки России проведена работа по анализу отчетов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных Минобрнауки России образовательных организаций высшего образования по реализации в 2020 году мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № Пр-2665 (далее – Комплексный план). По сравнению с 2019 годом субъектам Российской Федерации удалось избежать значительного снижения количественных показателей.

В отчетах 40 из 85 субъектов Российской Федерации отсутствуют сведения об исполнении хотя бы одного из пунктов 1.6, 2.2.1, 4.5.1 Комплексного плана. Это может быть связано с ограничениями на проведение очных, в том числе массовых мероприятий, в связи с ограничительными мерами, а также отсутствием инфраструктуры и возможности проводить их в онлайн-формате.

Анализ реализации пункта 1.6 Комплексного плана<sup>1</sup> показал, что мероприятия соответствуют установленным критериям. Организаторы не ограничивались традиционными подходами к проведению мероприятий, применяя в том числе интерактивные форматы, а также привлекали к участию религиозных и представителей местных духовных общин. В некоторых рассматриваемых практиках, кроме тематики противодействия

<sup>1</sup> 1.6 Проведения с лицами, прибывающими в Российскую Федерацию из стран с повышенной террористической активностью для обучения, на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования мероприятий (в том числе при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов) в форме индивидуальных или групповых бесед по доведению норм законодательства, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насилие и изменение основ конституционного строя России.

<b>Министерство образования и науки Республики Алтай</b>	
Вход. №	3106/27
от « 03 »	06 2021 г.

идеологии терроризма, поднимались и иные актуальные профилактические вопросы.

Необходимо отметить, что количество участников профилактических мероприятий, как правило, составляет более 50 человек, такой массовый формат не в полной мере способствует установлению тесного контакта с аудиторией и эффективной коммуникации.

В соответствии с пунктом 1.6 Комплексного плана мероприятия должны быть направлены на профилактическую работу с иностранными гражданами. Вместе с тем в 70,6% рассматриваемых отчетов охват мероприятий представлен без разделения на иностранных и российских граждан. Таким образом, остается неясным, какой объем профилактических мероприятий был направлен на целевую аудиторию указанного пункта.

В рамках анализа исполнения пункта 2.2.1 Комплексного плана<sup>2</sup> отмечено, что мероприятия проводились преимущественно в форме индивидуальных или групповых встреч, открытых лекций и семинаров, в том числе с использованием онлайн-форматов и специальных профилактических материалов. Часть мероприятий направлена на выработку у молодежи антитеррористического сознания и привитие традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Вместе с тем при проведении ряда мероприятий не привлекались представители общественных организаций, национально-культурных автономий и традиционных российских религий, как рекомендовано пунктом 2.2.1 Комплексного плана. Преимущественно в качестве лекторов на профилактических мероприятиях выступали сотрудники правоохранительных органов.

Раздел 4 Комплексного плана посвящен обмену опытом между специалистами и сотрудниками ведомств, непосредственно участвующими

<sup>2</sup> 2.1. Проводить на базе образовательных организаций (в том числе с участием представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства) воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

в мероприятиях по противодействию идеологии терроризма. В ходе проведенного анализа реализованных мероприятий по пункту 4.5.1 Комплексного плана<sup>3</sup> выявлено, что в 59,1% случаев целевой аудитории мероприятий выступали студенты.

Учитывая результаты проведенного анализа исполнения отдельных пунктов Комплексного плана, разработаны следующие общие рекомендации для субъектов Российской Федерации, направленные на повышение эффективности исполнения пунктов Комплексного плана:

- ✓ на этапе разработки концепции проводимого мероприятия важно учитывать специфику аудитории: возрастные, культурные и иные особенности, а также выбирать форматы мероприятий, рекомендованные для каждого пункта Комплексного плана;
- ✓ в мероприятиях, ориентированных на работу с молодежью, привлекать студентов разных курсов обучения, в случае если транслируемая информация носит общий и ознакомительный характер<sup>4</sup>;
- ✓ в мероприятиях, предусматривающих взаимодействие со сторонними организациями, при формировании программы рекомендуется приглашать специалистов, способных осветить тему противодействия терроризму в различных аспектах, в том числе интересных молодежной аудитории (пункты 1.6 и 2.2.1 Комплексного плана);
- ✓ в целях увеличения информационного охвата мероприятия или необходимости привлечения стороннего специалиста из другого региона при необходимости использовать онлайн-формат<sup>5</sup> с соблюдением соответствующих мер медиабезопасности (пункт 4.5.1 Комплексного плана);

<sup>3</sup> 4.5. В целях совершенствования деятельности и обмена опытом по противодействию идеологии терроризма обеспечить проведение:

4.5.1. Конференций, форумов, семинаров, «круглых столов» и других мероприятий с последующим опубликованием их результатов, в том числе в сети «Интернет».

<sup>4</sup> Методическое пособие «Профилактика экстремизма и террористического поведения молодежи в интернет-пространстве: традиционные и инновационные форматы» (2018).

<sup>5</sup> Методические рекомендации «Формирование безопасной медиасреды в образовательных организациях высшего образования» (2020), где приведены алгоритмы обеспечения безопасности во время проведения онлайн-мероприятий.

✓ в целях повышения качества будущих мероприятий и оценки усвоенной информации рекомендуется проработать механизм анализа обратной связи участников профилактических мероприятий. Работа с обратной связью позволяет выявить запросы аудитории и скорректировать профилактический материал, опираясь на актуальную информационную повестку.

✓ Информация о проведённых профилактических мероприятиях, соответствующих пунктам Комплексного плана, публикуются на специальном интернет-ресурсе «Интерактивная карта антитеррористической деятельности образовательных организаций и научных учреждений Российской Федерации» MAP.NCPTI.RU.

Пункт 1.6 Комплексного плана содержит перечень ключевых критерий, которые необходимо учитывать при реализации профилактических мероприятий:

1) целевая аудитория – лица, пребывающие в Российской Федерации из стран с повышенной террористической активностью для прохождения обучения в образовательных организациях высшего и среднего образования;

2) в мероприятиях могут принимать участие представители правоохранительных органов, общественных организаций или религиозных организаций, психологи и представители религиозных организаций;

3) вне зависимости от формы проведения мероприятий особый упор необходимо делать на разъяснение норм действующего законодательства и ответственности за участие в террористической деятельности и содействие таковой, за разжигание розни на социальной, расовой, национальной и религиозной почве, а также за создание и участие в деятельности общественных организаций, стремящихся к насильственному изменению основ конституционного строя;

4) в качестве форматов мероприятий необходимо использовать преимущественно индивидуальные и групповые беседы, при этом

рекомендуемое количество участников-слушателей не должно превышать 30-50 человек.

Пункт 2.2.1. Комплексного плана содержит следующие критерии реализации мероприятий:

1) целевой аудиторией мероприятий выступает молодежь, преимущественно в возрасте от 14 до 23 лет;

2) воспитательные и культурно-просветительские мероприятия должны быть направлены на формирование чувства патриотизма, неприятия идеологии терроризма, нетерпимости к деструктивным явлениям в межнациональных и межконфессиональных отношениях;

3) к проведению мероприятий рекомендуется привлекать представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства.

При реализации пункта 4.5.1. Комплексного плана рекомендуется придерживаться следующих критерий мероприятий:

1) цель мероприятий – повышение результативности деятельности субъектов противодействия идеологии терроризма посредством обмена опытом;

2) целевая аудитория – сотрудники органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, специалисты образовательных организаций, ответственные за реализацию мероприятий по противодействию идеологии терроризма и экстремизма;

3) формат мероприятий – конференции, форумы, семинары, круглые столы, дискуссий и другие, в том числе с использованием онлайн-технологий.

4) обязательный элемент – дальнейшая публикация информации о проведенном мероприятии в сети Интернет;

5) необходимо учитывать, что формат мероприятий предполагает обмен опытом между специалистами в указанной области, в связи с чем привлечение к подобным мероприятиям студентов нецелесообразно.